

Федеральный закон
от 14.07.2022 № 248-ФЗ
«О побочных продуктах
животноводства и о внесении
изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации»

Президентом РФ 14.07.2022 подписан **Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 утверждены **Требования к обращению побочных продуктов животноводства.**

Также, Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2022 № 3256-р утверждён **Перечень нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства,** в результате которых побочные продукты животноводства признаются отходами.

Приказом Минсельхоза России от 07.10.2022 № 671 утверждён **Порядок, сроки и форма направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства.**

Указанные нормативные правовые акты **вступили в силу с 01.03.2023.**

- ▶ Целью настоящего Федерального закона является повышение эффективности вовлечения побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственное производство, в том числе для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.
- ▶ Нововведением 248-ФЗ является то, что при соблюдении законодательных требований, побочные продукты животноводства не признаются отходами.
- ▶ Следовательно, при этом условии собственники побочных продуктов животноводства освобождаются от обязанности получения лицензии на обращение с побочными продуктами, их паспортизации и выполнения иных обязательных требований законодательства по обращению с отходами.
- ▶ Вместе с тем, стоит обратить внимание на то, что использование навоза и помёта с нарушением законодательства влечёт за собой признание их отходами.

При выявлении в рамках мероприятий федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) и (или) федерального государственного земельного контроля (надзора) на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», **хотя бы одного нарушения побочный продукт животноводства (ППЖ) признаётся отходом.**

Если побочные продукты животноводства будут признаны отходами, то организация обязана внести плату за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС).

Учитывая, относительно высокую опасность для окружающей среды свежего навоза (свежий навоз КРС имеет IV класс опасности), плата за НВОС окажется чрезвычайно высокой либо неподъёмной.

НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

До **01.09.2023** действует Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (НВОС) в нынешней редакции.

Плата за размещение отходов пределах лимитов либо в соответствии с декларацией о воздействии на окружающую среду либо в соответствии с отчётом об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, к примеру, составляет :

- **на телятник** (от 06 до 12 месяцев), рассчитанный на 100 голов – **403 285 рублей**,

- **на молочную ферму** в 200 голов КРС – **3 168 670 рублей**.

С **01.09.2023** вступают в силу изменения в указанные правила, устанавливающие новые правила расчёта и взимания платы за НВОС.

В соответствии с изменениями, плата за размещение и (или) складирование побочных продуктов животноводства, признанных отходами, при размещении в срок не более 11 месяцев с даты образования таких продуктов, будет определяться по формуле, согласно которой:

- **на телятник** (от 06 до 12 месяцев) в 100 голов, плата за НВОС составит **10 082 132 рубля**,

- **на молочной ферме** в 200 голов КРС – **79 216 753 рубля**.

При размещении ППЖ, признанных отходами, на срок более 11 месяцев с даты образования таких продуктов, плата за НВОС будет определяться по формуле с применением коэффициента, равным 52.

ПЕРЕЧЕНЬ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ К ОБРАЩЕНИЮ ППЖ

- утверждены Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2022 № 3256-р
- хранение необработанных, переработанных ППЖ вне специально оборудованных сооружений (площадок)
- обработка, переработка ППЖ вне специально оборудованных сооружений (площадок)
- использование ППЖ, не соответствующих нормативным требованиям
- передача ППЖ, не соответствующих нормативным требованиям, лицам, не осуществляющим деятельность по производству сельскохозяйственной продукции
- хранение, обработка, переработка ППЖ вместе с хозяйственно-бытовыми, производственными и смешанными сточными водами, в том числе сточными водами от населенных пунктов (в случае их поступления на объект содержания сельскохозяйственных животных), и (или) необеспечение предотвращения попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт
- транспортировка ППЖ с применением гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), не обеспечивающего предотвращения загрязнения среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов

ИСКЛЮЧЕНИЕ РИСКА УТРАТЫ СТАТУСА ПОБОЧНОГО ПРОДУКТА ЖИВОТНОВОДСТВА

- соблюдение требований, предусмотренных 248-ФЗ, и требований, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940
- обратить особое внимание на выбор земельного участка для размещения специализированных площадок
- обустройство этих площадок должны соответствовать санитарным, ветеринарным нормам и правилам, законодательству об охране окружающей среды, градостроительному и земельному законодательствам
- разработка изготовителем ППЖ технических условий, содержащие следующие части:
 - описание характеристик ППЖ
 - определение места обработки и переработки ППЖ
 - определение способов обработки, переработки ППЖ
 - определение условий использования ППЖ
 - определение метода контроля и требований к безопасности
 - обустройство спецплощадок для обработки и переработки ППЖ

УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОТНЕСЕНИИ ВЕЩЕСТВ, ОБРАЗУЕМЫХ ПРИ СОДЕРЖАНИИ С/Х ЖИВОТНЫХ, К ППЖ

- ❑ предприятие самостоятельно осуществляет отнесение веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства (ППЖ)
- ❑ организации, у которых образуются ППЖ, обязаны уведомить ТУ Россельхознадзора
- ❑ Порядок, сроки и форма направления уведомления об отнесении веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, к побочным продуктам животноводства утверждены приказом Минсельхоза России от 07.10.2022 № 671
- ❑ учёт ППЖ осуществляется отдельно от основной продукции и отходов
- ❑ Требованиями к обращению побочных продуктов животноводства утверждены нормативы содержания в обработанных, переработанных ППЖ токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов
- ❑ соответствие веществ, образуемых при содержании сельскохозяйственных животных, побочным продуктам животноводства должно быть подтверждено результатами исследований, проведенных лабораторией, аккредитованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации

НАПРАВЛЕНИЕ УВЕДОМЛЕНИЯ ОБ ОТНЕСЕНИИ ВЕЩЕСТВ К ППЖ

- уведомление направляется в территориальное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- ежегодно на предстоящий календарный год не позднее 31 декабря текущего календарного года
- в настоящем 2023 году уведомление должно быть направлено до 01 мая 2023 года
- в случае необходимости корректирующее уведомление можно направлять до 31 декабря календарного года, на который направлено уведомление
- датой подачи уведомления считается день его направления
 - лично в ТУ Россельхознадзора
 - заказным письмом
 - через Госуслуги
- форма уведомления утверждена приказом Минсельхоза России от 07.10.2022 № 671

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБРАЩЕНИЮ ППЖ

- хранение, обработка, переработка и транспортировка ППЖ должны осуществляться собственниками и перевозчиками ППЖ отдельно от хозяйственно-бытовых, производственных и смешанных сточных вод, в том числе сточных вод от населенных пунктов
- собственниками ППЖ должна быть оборудована система, предусматривающая отдельную очистку хозяйственно-бытовых, производственных и смешанных сточных вод, в том числе сточных вод от населенных пунктов (в случае их поступления на объект содержания сельскохозяйственных животных)
 - ❑ допускается организация общего стока с технологических процессов на животноводческом комплексе (мойка каруселей, животных и т.п.) с ППЖ, в случае, если такие стоки надлежащим образом уходят в оборудованную спецплощадку и не смешиваются с иными сточными водами, не относящиеся к животноводческому комплексу
- использование и реализация ППЖ осуществляются на основании технических условий, утвержденных их изготовителем
 - ❑ лицо, осуществляющее использование (внесение в почву) ППЖ, должно соблюдать требования технических условий, утверждённых их изготовителем

ТРЕБОВАНИЯ К ХРАНЕНИЮ ППЖ

- хранение побочных продуктов животноводства – это складирование побочных продуктов животноводства на специализированных площадках
- хранение необработанных, непереработанных ППЖ допускается только на специализированных площадках, в том числе навозохранилищах, пометохранилищах
- хранение ППЖ должно осуществляться способами, не допускающими загрязнения окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт
- специализированные площадки должны:
 - располагаться отдельно от объектов содержания сельскохозяйственных животных с подветренной стороны преобладающих направлений ветров по отношению к указанным объектам и ниже водозаборных сооружений
 - иметь монолитные бетонные или герметично сваренные пленочные покрытия либо иметь в основании глиняную подушку толщиной не менее 20 сантиметров
 - иметь с боковых сторон бортики и канавки для стока избыточной влаги
- переполнение специализированных площадок не допускается

ТРЕБОВАНИЯ К ОБРАБОТКЕ И ПЕРЕРАБОТКЕ ППЖ

- обработка и переработка побочных продуктов животноводства допускаются только на специализированных площадках
- способы обработки и переработки ППЖ
 - являются накопление и выдерживание стоков или осветленных фракций на специализированных площадках
 - компостирование твердых фракций, в том числе в виде глубокой несменяемой подстилки
 - переработка с применением химических и (или) биологических препаратов или добавок на специализированных площадках
- в обработанных и переработанных побочных продуктах животноводства наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов не допускается
- соответствие нормативным требованиям содержания токсичных элементов, пестицидов, патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов должно быть подтверждено результатами исследований, проведенных аккредитованной лабораторией

НОРМАТИВЫ СОДЕРЖАНИЯ ТОКСИЧНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ, ПЕСТИЦИДОВ, ПАТОГЕННЫХ И БОЛЕЗНЕТВОРНЫХ МИКРООРГАНИЗМОВ И ПАРАЗИТОВ

	Наименование показателя	Допустимая величина показателя
1.	Массовая концентрация примесей токсичных элементов (валовое содержание), мг/кг сухого вещества, не более:	
	свинец	130
	кадмий	2
	ртуть	2,1
	мышьяк	10
2.	Массовая концентрация остаточных количеств пестицидов в сухом веществе, в том числе отдельных их видов, мг/кг сухого вещества, не более:	
	гамма-изомер гексахлорциклогексана (ГХЦГ) (сумма изомеров);	0,1
	дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ) и его метаболиты (суммарные количества)	0,1
3.	Наличие патогенных и болезнетворных микроорганизмов, клеток/г, в том числе сальмонелл	не допускается
4.	Наличие жизнеспособных яиц и личинок гельминтов, экз./кг	не допускается
5.	Цисты кишечных патогенных простейших, экз./100 г	не допускается

ТРЕБОВАНИЯ К ТРАНСПОРТИРОВКЕ ППЖ

- ❖ Транспортировка должна осуществляться с использованием транспортных средств и (или) гидромеханического оборудования (шланговых, оросительных систем), применение которых исключает загрязнение среды обитания человека, окружающей среды и компонентов природной среды, в том числе почв, водных объектов, лесов.
- ❖ На территории объекта содержания сельскохозяйственных животных **не допускается** пересечение дорог и проездов, используемых для перемещения **необработанных, непереработанных** побочных продуктов животноводства, с дорогами и проездами, используемыми для перемещения (движения) животных, продукции животного происхождения, кормов.

ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ППЖ (ВНЕСЕНИЕ В ПОЧВУ)

- ▶ должно осуществляться на расстоянии не менее 300 метров от границ жилой застройки (земельного участка, предназначенного для жилой застройки)
- ▶ должно исключать смыв питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты
- ▶ вноситься в почву при высоте снежного покрова 20 сантиметров и менее при условии исключения смыва питательных веществ в подземные и поверхностные водные объекты
- ▶ должно вноситься в почву посредством равномерного внесения по площади указанных земель
- ▶ должно осуществляться на основании технических условий, утвержденных их изготовителем


Не допускается

- ▶ Использование необработанных, непереработанных ППЖ
- ▶ Истощение, деградация, порча, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы при использовании ППЖ

Ответственность за несоблюдение обязательных требований при использовании ППЖ


▶ ч. 2 ст. 8. 6 КоАП РФ

- ▶ на должностных лиц - от 10 до 30 тыс. руб.;
- ▶ на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20 до 40 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;
- ▶ на юридических лиц - от 40 до 80 тыс. руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.



Законопроект № 183338-8
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных
правонарушениях»

(в целях установления административной
ответственности за несоблюдение
требований к обращению побочных
продуктов животноводства)



▶ 16.02.2023 принят в первом чтении

▶ дополнение КоАП РФ статьёй 10.8.1. Несоблюдение требований к обращению побочных продуктов животноводства в двух частях

▶ Часть первая статьи 10.8.1. КоАП РФ устанавливает административные штрафы:

- на должностных лиц – от 30 000 до 40 000 рублей
- на ИП и КФХ – от 50 000 до 60 000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток
- на ЮЛ - от 250 000 до 350 000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток

▶ Часть вторая статьи 10.8.1. КоАП РФ устанавливает административные штрафы:

- на должностных лиц – от 40 000 до 50 000 рублей
- на ИП и КФХ – от 60 000 до 70 000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток
- на ЮЛ - от 350 000 до 450 000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ